

连州市综合交通运输体系发展 “十四五”规划

（征求意见稿）

连州市发展改革局
连州市交通运输局
清远市公路勘察规划设计院有限公司

二〇二三年三月

目录

| | |
|----------------------------|----|
| 一、发展基础 | 1 |
| (一) 发展成效..... | 1 |
| (二) 存在问题..... | 4 |
| 二、发展要求 | 6 |
| (一) 发展形势..... | 6 |
| (二) 交通运输需求预测分析..... | 7 |
| 三、指导思想与发展目标 | 9 |
| (一) 指导思想..... | 9 |
| (二) 基本原则..... | 9 |
| (三) 发展目标..... | 11 |
| 四、打造高质量基础设施体系 | 15 |
| (一) 推动轨道交通建设..... | 15 |
| (二) 高速公路交通建设..... | 15 |
| (三) 打造连州市内干线公路运输通道..... | 16 |
| (四) 国省道干线公路升级改造..... | 16 |
| (五) 建立相对完善的农村公路网..... | 17 |
| (六) 工业园区道路配套建设..... | 19 |
| (七) 长征国家文化公园区域道路建设..... | 20 |
| (八) 民航运输建设..... | 20 |
| 五、构建高品质运输服务体系 | 21 |
| (一) 打造高品质客运出行服务体系..... | 21 |
| (二) 打造高质量货运物流服务体系..... | 22 |
| (三) 打造高水平“交通+”服务体系..... | 22 |

| | |
|----------------------------|-----------|
| 六、建设交通可持续发展体系 | 24 |
| (一) 打造绿色交通..... | 24 |
| (二) 打造智慧交通..... | 24 |
| (三) 打造平安交通..... | 24 |
| (四) 提升行业治理能力..... | 25 |
| 七、规划效果评价 | 26 |
| (一) 技术方案评价..... | 26 |
| (二) 环境影响评价..... | 27 |
| 八、社会稳定风险分析及对策 | 28 |
| (一) 社会稳定风险分析..... | 28 |
| (二) 社会稳定风险对策措施..... | 30 |
| 九、项目资金匡算 | 34 |
| 十、保障措施 | 35 |
| (一) 强化组织落实..... | 35 |
| (二) 加强规划衔接..... | 35 |
| (三) 加大资金筹措..... | 35 |
| (四) 夯实资源保障..... | 36 |

1. 主要附表

附表 1 连州市综合交通运输体系发展“十四五”规划建设项目计划表

2. 主要附图

附图 1 连州市“十四五”重大交通基础设施建设图

附图 2 连州市“十四五”重大交通基础设施建设图（轨道交通、机场）

附图 3 连州市“十四五”重大交通基础设施建设图（高速公路）

附图 4 连州市“十四五”重大交通基础设施建设图（干线公路运输通道、普通国道省道及交通城乡一体化基础设施建设高质量发展重点项目）

前 言

（一）规划背景

“十四五”时期（2021—2025年）是贯彻落实党的十九大提出的交通强国和乡村振兴战略的关键时期，同时也是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的重要时期，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年计划，实现新时代广东“四个走在全国前列”奋斗目标的关键时期，也是清远市抢抓融入粤港澳大湾区建设重大机遇，奋力开创改革开放和现代化建设新局面，加快建设两市三区的重要时期，是进一步加快连州市发展的重要历史阶段。

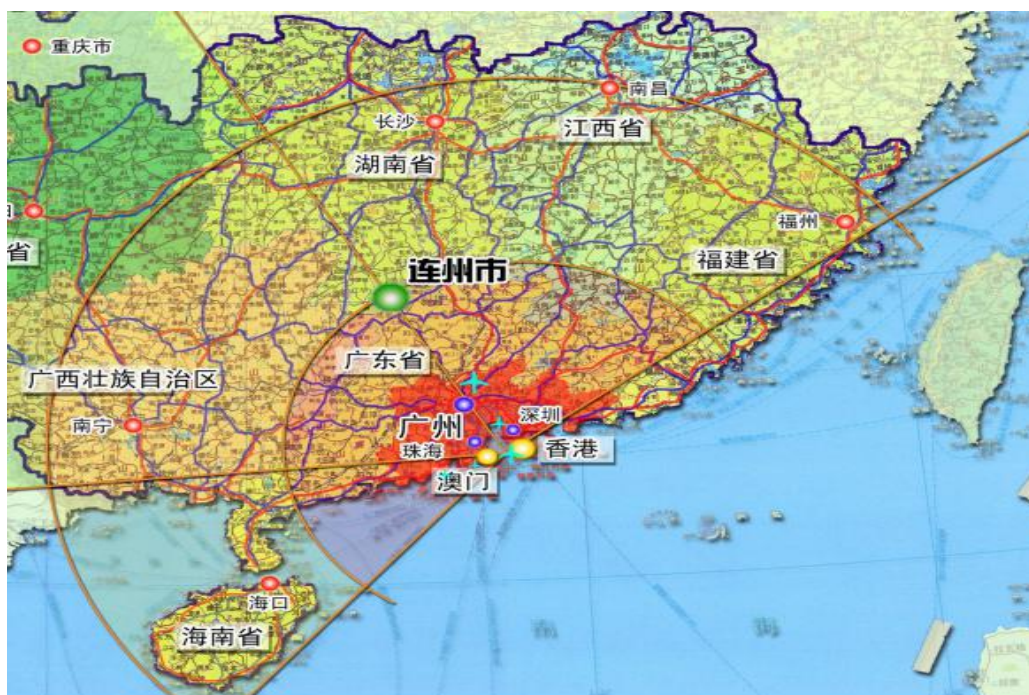
科学制定“十四五”规划，对适应把握引领经济发展新常态、推动连州经济社会持续健康发展，打造粤桂湘交界区域节点城市，开创中国特色社会主义事业新局面，具有重要的意义。

为此，连州市交通运输局组织开展《连州市综合交通运输体系发展“十四五”规划》报告的编制工作。本次规划以综合交通运输为对象，以构建安全便捷、畅通高效、绿色智能的综合交通运输体系，支撑连州市国民经济和社会发展为目标，就综合交通基础设施网络、运输服务、体制机制、支持保障等提出主要任务；配合高速公路建设，同步规划建设高速公路及地方公路连接线；做好服务旅游产业及工业园区的交通配套规划，为旅游产业及工业园区的发展提供基础保障。

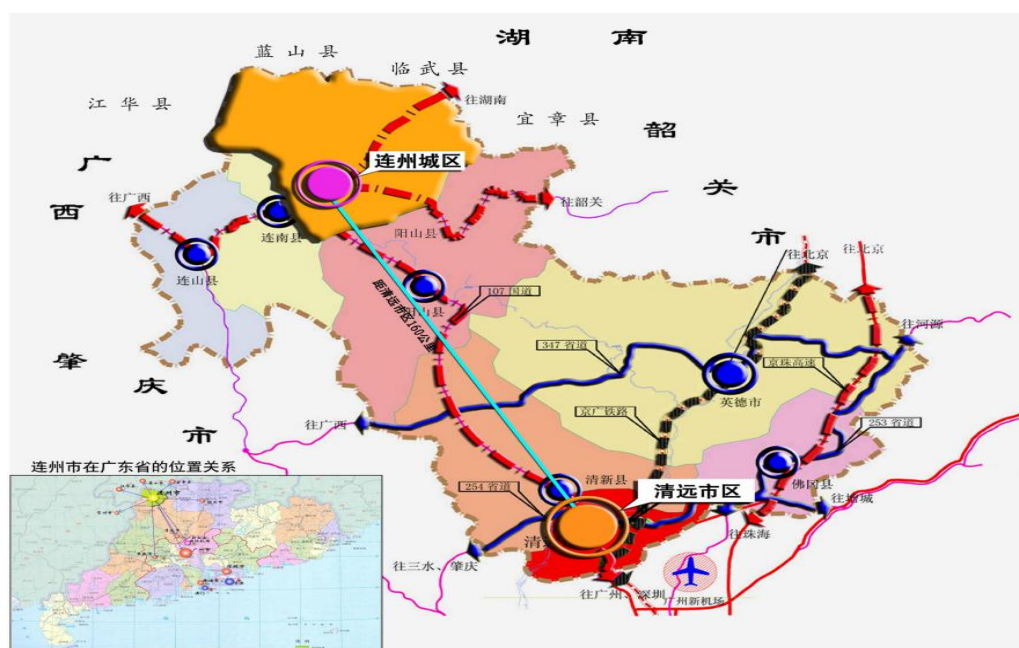
本规划是连州“十四五”时期交通运输发展的重要工作依据。连州市交通运输局委托清远市公路勘察规划设计院有限公司作为规划编制单位。在连州市发展改革局、连州市交通运输局牵头，和相关部门的配合下，清远市公路勘察规划设计院有限公司完成《连州市交通“十四五”发展专项规划》报告的编制工作。

(二) 区域位置

连州市位于广东省清远市西北部，小北江的上游。东南毗邻阳山县，西南连接连南县，西北与湖南省蓝山、江华两县相连，北与湖南省临武县交界，东北靠湖南省宜章县境。



连州市与珠三角关系图



连州市与清远城区的关系图

（三）规划范围

本规划研究主要为连州市辖区范围，包括连州市辖的 10 个镇（连州镇、保安镇、星子镇、龙坪镇、西岸镇、东陂镇、丰阳镇、西江镇、九陂镇、大路边镇）和 2 个民族乡（瑶安瑶族乡、三水瑶族乡）。

规划期限：2021~2025 年。

规划对象：覆盖连州市各乡镇，涉及民航机场、轨道交通、公路（高速公路、普通国省道干线、农村公路）、道路运输、城市公交、邮政、物流等方面。

（四）编制依据

1、《连州市人民政府办公室关于印发连州市“十四五”规划编制工作方案的通知》连府办〔2020〕22 号；

2、《清远市公路网规划（2006~2030 年）》；

3、《连州市交通运输局 2020 年和“十三五”工作总结及 2021 年和“十四五”工作计划》；

4、《广东省交通运输厅关于印发广东省高速公路服务区布局规划（2020—2035 年）的通知》；

5、《新时代中长期铁路规划 2020-2035》；

6、广东省普通公路（桥梁）建设省投资补助标准的通知（粤财综〔2015〕113 号）；

7、“十四五”清远市现代化综合交通运输体系建设思路研究（报批稿）；

8、清远市交通运输局关于印发《清远市干线公路安全环境综合提升工作安排》的通知（清市交〔2020〕56 号）；

9、“十四五”清远市现代化综合交通运输体系建设思路研究（印发版）；

- 10、《清远市综合交通运输体系发展“十四五”规划》；
- 11、相关规范及统计年鉴。

一、发展基础

“十三五”以来，在市委、市政府的正确领导下，连州市各交通建设主管部门全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，坚持“四个全面”的战略布局的要求，围绕“生态发展、特色旅游、民族团结、绿色宜居”目标，抓住粤东西北振兴、广清一体化、少数民族生态发展规划及连阳地区连片开发的历史机遇，构建区域协同发展的经济新格局，切实促进交通运输供给侧结构性改革，按照“服务全局、统筹协调、突出重点、因地制宜、政策引领”的要求，以加快转变交通发展方式、发展现代交通运输业为主题，以推动交通基础设施建设和推进综合运输体系发展，改善社会出行条件，促进现代物流业发展，建设资源节约环境友好行业为主线，不断提升交通运输服务的能力和水平。

（一）发展成效

1. 路网通行能力显著提升

“十三五”期间，重点完成了广连高速公路连州段和二广高速公路连州连接线的征地拆迁等前期工作，推动项目开工建设，加快推进了我市国、省道改（扩）建重点项目的前期工作，有效整治了路况较差的国、省道段，我市外连内通交通条件明显改善。并投入 4.39 亿元完成了 45.16 公里的县道改造和 535.75 公里的农村公路硬底化。“十三五”期末，全市公路通车里程 2591.07 公里，公路网密度达 97.285 公里/百平方公里。

（1）高速公路建设

连州市现在有通车高速公路共 111.211 公里，其中许广高速公路连州段 63.144 公里，二广高速公路连州段 48.067 公里。在建高速公路 54.36 公里，其中广连高速公路 48.26 公里，二广高速连州连接线

6.1 公里。

(2) 普通国省道干线建设

连州市公路事务中心完成了国、省道路面改造6.2公里，功能性修复7.2公里，预防性养护12.1公里，病害处治专项188.6公里，有效提升了连州市国省道路况，圆满完成了连州市“十三五”迎国评工作任务。

(3) 地方公路建设

连州市共完成地方公路建设580.91公里。其中“县道烂路改造”45.16公里。新农村公路路面硬化改造共完成535.75公里，通200人以上自然村的通村公路和贫困村通20户以上自然村的通村公路基本已全部通达硬化路，连州市正积极争取通100人以上自然村通村公路基本通达硬化路，目前连州市农村交通条件发生了翻天覆地的变化。农民群众出行难的问题得到显著改善。

2020年度“四好农村路”建设攻坚。连州市“四好农村路”建设攻坚任务85个项目共138.292公里已完成。

2. 运输服务能力持续增强

“十三五”时期，全市公路旅客、货物运输量稳定增长，交通生产能力进一步增强。“十三五”时期末，全市公路、水路共完成客运量 279 人次，客运量较 2015 年增长 14.8%；货运量 1395 万吨，货运量较 2013 年增长 87.8%；全市港口旅客吞吐量 36 万人次，比 2013 年大幅增长 112.8%。

3. 城乡公共交通优化调整

“十三五”期间对全市公交线路进行优化调整。在市区新增 1 条公交线路（9 号线经连州汽车站—北山中学—连州汽车站）。新能源公交车方面，投放 50 台新能源公交车投入运行。连州市汽车客运站场内

的两个充电桩已投入使用。在各乡镇共建设 64 个公交候车亭，至 2018 年 12 月已全部建设完成。

4. 邮政服务遍布全市

“十三五”期末连州市邮政自办营业网点 9 间、村邮站 131 个、邮政信报箱群 41 个、农村电商邮乐购点 215 个、农综改邮政综合便民服务中心站点 3 个。自办汽车邮路 2 条，日均邮运路程 320 千米；自办投递邮路市区 9 条、镇（乡）14 条，日投邮路总长度 1240 千米，邮政普遍服务覆盖率达 100%。

5. 其他工作成效

（1）全面推行路长制和乡村道公路管理养护工作实施方案

工作方案制定情况：一是经 2020 年 7 月 14 日中共连州市委十三届常委会（扩大）会议和连州市十五届人民政府第 62 次常务会议研究通过于 2020 年 8 月 3 日印发实施《连州市全面推行路长制工作方案》，各镇（乡）人民政府正在招募落实“具体人员”，目前各镇（乡）基本落实“具体人员”。二是市政府第 66 次常务会议已审议通过了《连州市乡村道公路管理养护工作实施方案》，并印发实施。

连州市制定了《连州市全面推行路长制工作方案》和《连州市乡村道公路管理养护工作实施方案》，有效助力我市乡村振兴战略，加快推进我市普通公路建、管、养、运协调可持续发展，打造“畅、安、舒、洁、绿、美”路域环境，切实推动我市“四好农村路”（建好、管好、护好、运营好）迈入高质量发展的新阶段，同时充分发挥基层和群众的积极性，有效提升我市农村公路建设、管护和运营水平。

（2）“十三五”期间工作亮点及主要做法成效

“十三五”期间连州市不遗余力地全力推进我市行政村“村村通客运班车”民生工程，2017 年—2018 年投入了约 5000 万元完成了我

市行政村通客运通村公路窄路拓宽改造工程 235 公里，使通行政村公路基本达到会车条件；2018—2019 年连州市再接再厉投入约 1.8 亿完成农村公路安全生命防护工程 1120.193 公里，使连州市所有通行政村通村公路具备客运班车安全通行条件；在连州市交通公路部门不懈努力下，所有行政村全部通客运，实现了“村村通”，农村交通条件得到了质的飞跃，村民出行难的问题得到显著改善。

（二）存在问题

1. 内外交通通道建设有待提速

①缺乏铁路、高铁，未能打破单一的陆路运输瓶颈切实提高我市交通运输档次，无法高效打通我市对外通道驳接粤港澳大湾区，严重影响我市社会经济发展。

②公路路网缺乏东西走向的干线公路，影响我市横向公路交通辐射能力。

③部分与高速公路连接线接驳的国、省、县道公路的技术等级低，通行净空高度、平纵断面线形要求标准达不到无缝对接，导致瓶颈短板情况和严重安全隐患。例如许广高速公路星子出口至国道 G107 线路段（S346 线）通行净空为 4.5 米（二级公路以上均为 5 米）、弯道半径不能满足大型车辆通行等。

④两矿产业重要资源输出还依靠低等级的农村公路完成，影响两矿的产能输出、运输成本高，且公路通行安全隐患严重，影响连州市的两矿产业发展。

2. 交通基建项目推行难

①基本农田的占用问题，按（〔自然资规〕3 号）文规定省道、县道不能占用永久基本农田，原计划“十三五”实施的省道 S346 线新铺至龙头山 29.6 公里二级公路改建项目，本来已列入省“十三五”规划

且工可设计已完成，但由于国家用地政策不能占用永久农田，只能调出省“十三五”计划，等以后有用地政策再申报实施。

②上级补助资金不足，连州市财力有限制约项目建设，例如县道改造升级为二级公路设计标准，省补助资金只 60 万元/公里，但现有的二级公路造价约 2000 万元/公里，地方财政难以承担。

二、发展要求

(一)发展形势

改革开放以来，我国交通运输发展取得了举世瞩目的成就，但多年来交通运输发展中的突出矛盾和问题还没有根本解决，特别是交通运输结构不尽合理，发展方式总体粗放的格局没有根本改变。

当前，为应对新冠肺炎的流行及经济增速下行中央作出进一步扩大内需促进经济增长的决策部署，把加快交通运输基础设施和民生工程建设作为扩大内需的重要举措。这是加快交通运输基础设施建设的又一次重大机遇。“十四五”时期，连州市交通运输发展面临着新的形势和机遇。随着经济发展，人员和物资流动不断加快，为交通运输加快发展提供旺盛的客货运输需求动力，对连州市交通运输发展提出了更高要求，交通运输将进入一个全新的发展阶段。

1. 经济社会快速发展要求：交通运输能力加快提升

“十四五”时期，是交通强国和乡村振兴战略的关键时期，是清远全面建设“两市三区”、推动经济社会高质量发展的重要时期。展望今后一个时期的发展形势，由于宏观经济形势的错综复杂和各种不确定性，加上受新冠肺炎疫情及自身经济下行惯性的影响，连州市加快振兴发展面临较大压力。但是，国家提出“粤港澳大湾区”“交通强国”等一系列重大战略举措，补齐发展短板的力度将持续加大，省对于加快粤东西北地区振兴发展战略将继续发力，清远市重点实施广清一体化战略，所有这些，都将为连州市发展创造良好的环境和条件。与此同时，近年来连州市产业、交通区位、城镇建设、改革创新等方面发展基础不断夯实，向更高水平发展、抵御各种风险的能力不断增强。因此，“十四五”时期，连州市处于大有可为的重要战略机遇期。按照经济增长与交通运输需求间的弹性系数呈正比关系的定律，连州

市经济总量保持良好的增长势头，意味着对连州市综合交通运输提出了新的要求。

2. 产业结构调整升级要求：优化交通运输结构

连州市在“十三五”期间，紧紧抓住危机倒逼的机遇，千方百计调整结构，积极转变经济发展方式。着力构建现代产业体系，大力推动产业结构由资源型经济产业向多元化产业格局转变，由粗加工型产业向高技术、高附加值产业转变，重点建设加工制造、原材料、化工、农产品等产业基地。与此对应的货物运输结构将随之发生变化，加工产品、原材料、农副产品将成为运输重点，迫切需要大力发展快速化、专业化、大型化运输和综合运输。“十四五”期间，连州市第三产业，特别是旅游产业，必定更快发展，对连州的经济贡献越来越大，也要求连州市的综合交通运输体系建设完善、服务水平提高，以满足日益增长的旅游产业发展需要。

3. 科学发展观要求：建立和谐的综合交通体系

“绿化环境、保护环境、关爱自然”，要求我们正确处理好交通建设与土地资源紧缺的矛盾，合理利用土地资源，尤其是保护好耕地资源；正确处理好交通建设、运输与保护生态环境问题，牢固树立人与自然和谐相处的观念。“十四五”综合交通建设必须有效地控制环境污染，努力减少土地占用和能源等资源的消耗，建立环保节约型的和谐综合交通体系。

（二）交通运输需求预测分析

根据连州市 2008—2019 年间的综合运输的历史数据，采用回归分析法、时间序列模型和指数不滑法三种不同方法预测的均值作为最终的预测结果。

采用回归分析法、时间序列模型和指数不滑法三种不同方法预测

的均值，“十四五”期间，预计连州市旅客运输量年均增长 5.1%，客运周转量增长 5.3%，货物运输量年均增长 8.6%，货运周转量增长 9.7%，汽车保有量增长 2.6%。

连州市综合运输指标最终预测结果 表 2-1

| 指标名称 (预测值) | 2020 年 | | 2025 年 | | 2030 年 | |
|---------------|----------|-----|----------|-------|----------|-------|
| | 实际值 | 增长率 | 预测值 | 增长率 | 预测值 | 增长率 |
| GDP (亿元) | 173.3 | / | 222.3 | 5.1% | 282.4 | 4.9% |
| 客运量 (万人) | 309.4 | / | 400.6 | 5.3% | 546.3 | 6.4% |
| 客运周转量 (万人公里) | 27686.7 | / | 45612 | 10.5% | 73458.6 | 10.0% |
| 货运量 (万吨) | 1645.3 | / | 2485.4 | 8.6% | 3651.9 | 8.0% |
| 货运周转量 (万吨公里) | 283041.8 | / | 449659.5 | 9.7% | 698227.5 | 9.2% |
| 汽车保有量 (辆) | 42662 | / | 48505 | 2.6% | 56504 | 3.1% |

注：因 2020 年受疫情影响，年均增速计算基准年为 2019 年、采用 2021~2025 增长率的预测。

三、指导思想与发展目标

(一) 指导思想

连州市“十四五”综合交通运输发展规划，要深入贯彻落实党的十九大和习近平总书记视察广东讲话精神。构建“一核一带一区”区域发展新格局。实施以功能区为引领的区域发展战略，推动“一核一带一区”优势互补、差异化协调发展，加快实现基本公共服务均等化、基础设施通达程度比较均衡，实行差异化的发展定位和发展策略。要坚持以人为本、科学发展，以优化交通运输结构、提升交通运输体系整体效率为主线，以强化综合交通枢纽和完善主要运输通道为重点，大力推进交通运输一体化发展，加快交通运输先进技术应用，完善交通运输管理体制，加快形成安全便捷、畅通高效、绿色智能的现代化综合运输体系，充分发挥交通运输在连州市经济社会发展中的重要作用。

(二) 基本原则

1. 适度超前原则

交通运输是国民经济和社会发展的基础性、先导性产业，交通运输发展应具有前瞻性。通过超前规划，强化对综合交通运输系统的总体部署和统筹协调，加强交通运输对社会经济发展的支撑和引导。

2. 创新发展原则

创新是转变交通运输发展方式的必然要求，是实现可持续发展的内在需要，更是引领交通科学发展的支撑保障。只有始终坚持理念创新，才能不断解放思想、突破传统、开拓进取，引领交通发展的方向；只有始终坚持科技创新，才能不断攻克交通发展面临的关键技术和难点问题，提升工程质量水平；只有始终坚持机制创新，才能为交通发展提供动力，实现交通又好又快发展。

3. 协调发展原则

充分发挥各种运输方式的比较优势，合理引导综合交通网络布局，统筹推进机场、铁路、公路、客运、物流等建设，加强基础设施、运输服务和管理的全面协调发展，提高综合运输体系管理水平和整体效率。结合连州市社会经济发展特征、资源分布特点，优化各种交通基础设施的空间布局，形成综合交通的整体优势和组合效力。根据连州市城市空间发展结构以及周边地区的发展，整合内外交通体系的衔接与协调，整合交通与土地利用模式的整体协调。

4. 绿色发展原则

坚持交通运输发展与集约利用资源、保护生态环境并重。切实推进资源节约和环境友好型的低碳绿色交通运输系统建设，提高能源效率，减少污染排放，发展循环经济，加强生态保护和污染治理，构建绿色交通运输体系。加强节能减排、材料循环利用、生态环境保护等技术与装备的研发应用，推进运输装备清洁燃料、替代能源和可再生能源应用技术推广，加快交通运输能耗及碳排放统计与检测技术研发，完善能耗和排放相关技术标准，推进资源节约型和环境友好型行业建设。

5. 智能化发展原则

现代智能交通系统是建设现代交通运输业的重要支撑，也是我们国家战略性新兴产业的重要组成部分。智能交通系统是将先进的信息技术、数据通讯传输技术、电子传感技术、控制技术和计算机技术等等有效的集成应用于整个交通系统，是在建立实时、准确、高效、可持续的交通运输系统。作为交通运输信息化智能化的一个重要组成部分，智能交通在提高运输的效率，减少能源的消耗，促进交通运输业可持续发展方面，具有非常重要的作用。

（三）发展目标

1. 总体目标

“十四五”期间，全面交通升级，合理调整交通布局，优化交通资源配置，形成全局性的整体优势。大幅度提高运输能力，基本消除运输对经济增长的制约；城乡交通协调发展，各种交通资源进一步整合。管理体制创新，运输服务水平明显提高，交通安全得到有效保障。建成以高铁、高速公路为主骨架的通畅、便捷、安全、经济、节能环保、可持续发展的综合交通体系。基本实现周边县、市的快速通达和无缝对接，实现城乡交通一体化、区域运输综合化、交通管理智能化。

2. 具体目标

（1）基础设施

路网规模进一步扩大，优化干线公路结构，加快铁路、公路网络互连互通，对接融入粤港澳大湾区。高速公路网基本建成，国省道网络进一步升级，农村公路的改、扩建工程；进一步完善与连州市旅游产业、工业园区配套和矿山产业的公路规划建设，为连州市旅游产业、工业及矿产业发展提供优质公路交通服务。

①普通国道中二级及以上公路比重达到 95%以上，普通省道中二级及以上公路比重达到 60%以上。

②完成 50%农村公路通行政村进行单车道改建双车道工作。

③桥以及存在隐患的浅基础桥梁基本完成改造；四类桥在处治率 100%，（其中国省道完成改造率 100%，农村公路完成改造率 80%）；三类桥梁占比逐年下降，占比不高于 12%（其中国省道桥梁占比不高于 8%，农村公路桥梁占比不高于 15%）。

④解决高速公路连接线接驳的国、省、县道公路的技术等级低，瓶颈短板问题，改建所有出口与国、省道的连接线要达到二级以上的公路，以实现无缝对接。

⑤消除两矿重要资源公路短板，加快两矿专用公路建设，降低社会运输成本，提高产业竞争力，促我市两矿产业发展。

进一步升级客货运输服务体系，升级客运基础设施条件，为连州经济发展提供坚实的客货运输支撑。

邮政服务范围进一步扩大，能力进一步增强。到十四五期末，快递企业信息化、自动化、标准化服务水平全面提升，智能快递箱全面推广。

（2）交通科技与信息化建设

科技创新体系进一步完善，创新能力显著增强。重大关键技术研发取得突破性进展，科技成果推广应用水平进一步提高。

信息化、智能化水平显著提升，在保障畅通运行、规范市场秩序、强化安全应急、服务决策支持方面取得明显成效，在推进综合运输体系建设、发展现代物流和实现低碳、绿色交通方面取得实质性突破。国省道重要路段监测覆盖率达到 80%以上，重点营业性运输装备监测覆盖率达到 100%。

构建城市公交智能信息系统、出租车智能营运系统、道路交通指挥系统、长途客运智能营运系统、物流智能化系统，建立规范化的智能交通系统综合信息平台；探索建立公路客运站的网上订票、异地订票系统，利用现代智能科技，提高旅客出行效率，完善智能交通体系。

（3）科技创新培养人才

充分对接、融合、落实全国交通运输科技创新大会讲话精神，推动交通转型升级、加快推进科技创新能力建设，建立适应连州市综合

交通运输现代化要求和符合交通科技自身发展规律的相对完善科技创新体系和科技成果推广体系，培养一批高水平的交通科技人才，大幅提高连州市综合运输的自主创新能力，全面提升综合交通运输的科技含量，打造以人为本、科技为先、安全为重、可持续发展的和谐交通，为实现交通新的跨越式发展作出贡献。

（4）绿色交通

环境保护力度进一步加强，重大交通工程生态修复取得明显进展，主要污染物排放强度进一步降低，力争行业总悬浮颗粒物（TSP）和化学需氧量（COD）等主要污染物排放强度比“十三五”末降低10%。节能减排取得明显成效。与2020年相比，营运车辆单位运输周转量的能耗下降。资源集约利用程度进一步提高，国省道单位行驶量用地面积下降。公路服务区等生产、生活污水的循环利用水平，路面废弃材料等资源的再生利用水平显著提高。优化交通布局，加强运输大通道和综合交通枢纽建设，实现客运的“零换乘”和货运的“无缝衔接”。严格实行营运车辆燃料消耗量准入制度，继续组织实施甩挂运输试点工作，推进LNG（液化天然气）、LPG（液化石油气）汽车在道路运输、城市公交和出租汽车中应用，鼓励使用节能和新能源汽车，深入开展绿色汽车检测维修工程。加强工程施工建设和营运过程中的生态保护力度及污染治理力度。加强节能环保监管，强化对交通运输工程规划、建设和运营的全过程节能环保监管。

连州市“十四五”时期交通运输主要发展指标表

表 3-1

| 编号 | 指 标 | 单位 | 2020 年 | 2025 年 | 属性 |
|----|--------------------|----|---------|-----------------|-----|
| 1 | 轨道交通运营里程 | 公里 | 0 | 60 | 预期型 |
| 2 | 公路总里程 | 公里 | 2591.07 | 2650 | 预期型 |
| 3 | 高速公路里程 | 公里 | 111.211 | 165.571 | 预期型 |
| 4 | 普通国道二级以上占比 | % | - | 90 | 预期型 |
| 5 | 普通省道二级以上占比 | % | - | 60 | 预期型 |
| 6 | 建制村通双车道及以上公路占比 | % | - | 具备条件的建制村 100% | 预期型 |
| 7 | “美丽农村路”建设 | % | - | 每个乡镇建设至少一条美丽农村路 | 约束型 |
| 8 | 公交电动化比率 | % | 85 | 100 | 预期型 |
| 9 | “两客一危一重货”车辆实时监控覆盖率 | % | - | 100 | 预期型 |

四、打造高质量基础设施体系

连州市“十四五”期间是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年期，是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，也是加快建设交通强国的第一个五年期。在“十四五”期间，连州市将会抓住现阶段各方面有利的发展机遇，加快推进交通运输基础设施网络建设，进一步提升交通运输服务水平，打造高质量基础设施体系，打造以连州为中心，辐射连南、连山、阳山的清远北部绿色生态发展区，充分发挥北部地区民族特色和旅游特色，为清远打造全省高质量民族发展区、全省绿色生态发展示范区、乡村振兴发展示范区、全国破解城乡二元结构试验区开好局。

（一）推动轨道交通建设

重点推动广清永高铁连州段建设，连接大湾区与成渝经济地区双城经济圈，形成连州融入广州高铁走廊，并可通过广清永+广中珠澳高铁、广清永+广深第二高铁连接珠西都市圈、深圳都市圈，同时实现连州与清远南部地区高铁相连。加快谋划厦昆高铁，构建闽粤桂云新通道，连通沿海港口城市和内陆城市，实现连州横向轨道建设新突破。

轨道交通建设项目 表 4-1

| 序号 | 项目名称 |
|----|------------|
| 1 | 广清永高铁（连州段） |
| 2 | 厦昆高铁（连州段） |

（二）高速公路交通建设

为加快实施清远市公路网规划（2006~2030年）提出的布局方案的建设目标，结合连州市综合交通实际情况，“十四五”期间，将加大力度推进高速公路网建设。

高速公路交通建设项目 表 4-2

| 序号 | 项目名称 |
|----|--------------|
| 1 | 广连高速（连州段） |
| 2 | 二广高速连州连接线 |
| 3 | 韶贺高速（连州段） |
| 4 | 许广高速与广连高速连接线 |

(三) 打造连州市内干线公路运输通道

结合清远市综合交通网通道布局，十四五期间主要打造连州“三横”干线交通运输通道，消除连州市东西部的交通瓶颈，完善综合交通网的布局，为连州市国民经济的新发展格局提供基础保障。

“三横”干线公路运输通道建设项目 表 4-3

| | |
|------------|--|
| 一横：星子至东陂通道 | 省道 S346 线连州星子至棋王岭段改建工程 |
| 二横：龙坪至东陂通道 | 东西横线快速干线公路 |
| 三横：西江至连州通道 | 包含：国道 G323 线西江至卡房段改建工程、国道 G107 线龙坪至半岭改建工程、国道 G323 线半岭至元村改建工程、国道 G234 线连州市元村至连南交界段改建工程。 |

(四) 国省道干线公路升级改造

“十四五”期间，将进一步完善国省道干线公路网络，要以国省道改建为重点，突出提升国省道出省通道的通行能力，加快国省道升级改造，积极对接国家高速干线，进一步提高连州市公路网的综合服务水平，力争按照“国道一级化、省道二级化”的总体要求，以省道升国道、县道升省道规划升级为契机，优化和完善区域公路网，稳步提高普通国省道公路的技术等级和通行能力。

普通国、省道交通建设项目（除三横通道外）表 4-4

| 序号 | 项目名称 |
|----|---------------------------|
| 1 | 国道 G537 线连州市丰阳至连州段改建工程 |
| 2 | 国道 G234 线连州市茅结岭至三村段改建工程 |
| 3 | 国道 G107 线连州市大塘至大路边段改线工程 |
| 4 | 省道 S346 线连州市过水塘至河田路口段改建工程 |
| 5 | 省道 S346 线连州市新铺至龙头山段改建工程 |

（五）建立相对完善的农村公里网

1. 农村公路改建、扩建及升级改造

根据连州市对未来经济发展的综合规划，努力发展连州综合运输网络，将于“十四五”期间规划对连州市境内的 261.930 公里的农村道路进行改建、扩建及升级改造。

连州市东陂镇城乡融合发展省级中心镇试点建设项目（一期）（地下河景区旅游道路提升工程）和连州市大东山乡村振兴配套工程项目（县道 X392 线广连高速龙坪出口至大东山段改建工程）为农村公路中的重点工程。这两个项目的建设是连州市城市交通资源整合和旅游产业发展的要求，其建设对优化区域路网结构，改善地区交通条件，开发利用沿线丰富的自然资源和优势旅游资源，带动沿线地区经济社会发展，推进连州市高质量发展，具有十分重要的意义。

农村公路改建、扩建及升级改造工程建设项目 表 4-5

| 序号 | 项目名称 | 建设规模 |
|----|-------------|-------------|
| 1 | 通建制村公路单改双工程 | 共 89.141 公里 |
| 2 | 普通国道联结工程 | 共 61.355 公里 |
| 3 | 普通省道联结工程 | 共 8.446 公里 |

| | | |
|---|--|-------------|
| 4 | 县道网升级联结工程 | 共 22.294 公里 |
| 5 | 连州市东陂镇城乡融合发展省级中心镇试点建设项目（一期）（地下河景区旅游道路提升工程） | 共 1.815 公里 |
| 6 | 连州市大东山乡村振兴配套工程项目（县道 X392 线广连高速龙坪出口至大东山段改建工程） | 共 8.604 公里 |
| 7 | 美丽农村路工程 | 共 70.275 公里 |

2. 推进危旧桥梁改造

连州市内农村公路部分桥梁主要构件破损严重，且无法满足现有技术标准，将于“十四五”期间规划对连州市境内的农村公路内共 13 座桥梁进行改造。

桥梁改造工程建设项目 表 4-6

| 序号 | 项目名称 | 建设规模 |
|----|------|------|
| 1 | 危桥改造 | 13 座 |

3. 横水渡改桥建设

县道 X389 线与县道 X391 线由于连江分隔，两岸只能渡船来往。为改善两岸群众出行环境，促进地方经济发展，将于“十四五”期间对该处渡口改建为桥梁。

横水渡改桥工程建设项目 表 4-7

| 序号 | 项目名称 | 建设规模 |
|----|------|------|
| 1 | 渡改桥 | 1 座 |

4. 农村公路安全生命防护建设

连州市农村公路安全隐患仍比较突出，道路交通事故易发多发。为适应工业化、城镇化和农业现代化快速发展要求，全面提升公路安全水平，切实维护人民群众生命财产安全，将于“十四五”期间对连

州市境内的农村公路共 142.495 公里进行公路安全生命防护工程建设。

农村公路安全生命防护建设项目 表 4-8

| 序号 | 项目名称 | 建设规模 |
|----|------------|------------|
| 1 | 公路安全生命防护工程 | 142.495 公里 |

(六) 工业园区道路配套建设

近年来随着经济快速发展，工业园区的道路网对于园区功能的高效发挥起着决定性作用。作为工业园区的骨架、血脉的道路交通系统，对于工业园区的空间结构发展、居民出行和经济发展具有重要的意义。

工业园区道路建设工程建设项目 表 4-9

| 序号 | 项目名称 |
|----|--------------------|
| 1 | 清远民族工业园迎宾大道工程项目 |
| 2 | 清远民族工业园兴民路工程项目 |
| 3 | 清远民族工业园工业大道北段工程项目 |
| 4 | 清远民族工业园台连产业园配套道路项目 |
| 5 | 清远民族工业园北部片区道路项目 |
| 6 | 清远民族工业园南部片区道路项目 |
| 7 | 建滔产业园配套道路项目 |
| 8 | 新塘工业园二期路北段 |
| 9 | 新塘工业园杨梅路西段 |
| 10 | 新塘工业园南一路项目 |
| 11 | 新塘工业园南二路项目 |
| 12 | 家具工业园配套道路项目 |
| 13 | 连州新材料基地一期配套道路项目 |

(七) 长征国家文化公园区域道路建设

长征国家文化公园区域内目前基本实现乡镇、村庄的公路通达，同时也基本实现与一些红色展示园的道路沟通，但由于山区地形条件，目前通达道路等级较低，同时与红色展示园部分区域尚未实现公路连通，既有连接路径以原始的山路为主，交通条件较差，不能满足文旅融合发展的需求。

长征国家文化公园区域道路建设项目 表 4-10

| 序号 | 项目名称 |
|----|--------------|
| 1 | Y025 交通工程 |
| 2 | Y713 交通工程 |
| 3 | Y714 交通工程 |
| 4 | 田心林场至牵牛岭道路 |
| 5 | 小东口村至小东口战斗遗址 |
| 6 | 牵牛岭至湖南界道路 |

(八) 民航运输建设

未来 20 年飞机制造业与相关服务业也将迎来快速发展时期，连州或可引进相关制造企业，推动地方工业经济增长。连州可依托机场发展相关产业，如创意产业、生态产业、空港经济相关产业等，并对邻近的湖南、广西两省起到辐射作用，带动清远北部地区实现振兴发展。

支线机场工程建设项目 表 4-11

| 序号 | 项目名称 |
|----|--------|
| 1 | 连州支线机场 |

五、构建高品质运输服务体系

(一) 打造高品质客运出行服务体系

1. 提高公共交通服务水平

“十四五”期间，提高公共交通服务水平，作为连州市公共交通规划的重要内容。连州市将大力推进公共交通服务均等化，大力发展农村公共交通，加快中心城市周边农村线路公交化改造，实现全市城乡自然村村村通公路、城乡公路硬底化，推广市民卡，逐步实现和全省公交一卡通对接，推动城乡客运协调发展。

2. 打造城乡公交服务体系

建设覆盖城乡、快速便捷的公交客运网络。积极推进城乡道路客运一体化，优先发展公共交通，加快短途客运公交化改造，积极构建“公交优先”的城乡道路客运体系。

3. 大力发展农村客运

加快农村客运候车亭特别是城郊和城乡结合部的农村客运候车亭的升级改造工作，规范统一农村客运标识，实现符合安全通客车条件的行政村100%建成候车亭的目标。

加快农村公路建设，实现符合安全通车条件的行政村班车通达率100%。

4. 推进城乡客运出行一体化

推动农村客运区域专营和规模化经营，逐步实现城市公交与农村客运财政补贴及有关扶持政策一体化。

(二) 打造高质量货运物流服务体系

1. 大力发展物流服务体系

近年来，随着我市经济发展，货运物流迅速发展。我市将抓紧研究制定加快发展现代物流业的政策措施，积极发展电商、快递、供应

链物流等新型业态，加快培育、引进全国性、区域性物流节点项目，大力扶持现代物流的产业集群、龙头企业。进一步完善电商、快递等物流配送系统、加快建设现代物流公共服务平台，促进我市现代物流业加快发展。加快推进物流园区建设。优化物流产业布局，推进城区运输、仓储、批零市场等低端物流整合提升，加快构建结构合理、设施配套、技术先进、运转高效的现代物流体系。

2. 提高货物多式联运发展水平

推进物流通道布局规划和综合交通运输系统建设，促进协同融合和便利运输，着力突破多式联运发展中政策制度、标准规范不统一的瓶颈，开展试点示范。

3. 加强物流行业规范化

加快推进行业信用法制、标准规范、监管体系、诚信体系建设，推行车型标准化，加快推动相关国标的建设，加强超载超限源头治理，加快淘汰非标车型。

4. 推动城乡物流协调发展

畅通城乡配送，重点推进城市绿色货运配送和农村物流示范工程建设，完善分级网络，推广集中配送、共同配送等集约化模式，提升城乡物流配送服务水平。

(三) 打造高水平“交通+”服务体系

1. “交通+互联网”

利用互联网整合网约车、共享单车、共享汽车平台和资源，提升共享交通给市民出行带来的便利和效率。

2. “交通+旅游”

加强旅游交通基础设施规划建设，打造串联核心旅游景区的旅游专线公交和到达重要乡村旅游点的旅游客运班车，构建结构合理、功

能完善、特色突出、服务优良的旅游交通运输体系。

3. “交通+产业”

加强交通运输与产业融合发展，以产业转型升级为基础，把握信息技术发展契机，积极发展电商、快递、供应链物流等新型业态，加快推进工业园区道路建设，实现重要运输通道全面畅通。

六、建设交通可持续发展体系

(一) 打造绿色交通

坚持交通运输发展与集约利用资源、保护生态环境并重。切实推进资源节约和环境友好型的低碳绿色交通运输系统建设，提高能源效率，减少污染排放，发展循环经济，加强生态保护和污染治理，构建绿色交通运输体系。加强节能减排、材料循环利用、生态环境保护等技术与装备的研发应用，推进运输装备清洁能源、替代能源和可再生能源应用技术推广，加快交通运输能耗及碳排放统计与检测技术研发，完善能耗和排放相关技术标准，推进资源节约型和环境友好型行业建设。

(二) 打造智慧交通

现代智能交通系统是建设现代交通运输业的重要支撑，也是我们国家战略性新兴产业的重要组成部分。智能交通系统是将先进的信息技术、数据通讯传输技术、电子传感技术、控制技术和计算机技术等有效的集成应用于整个交通系统，是在建立实时、准确、高效、可持续发展的交通运输系统。作为交通运输信息化智能化的一个重要组成部分，智能交通在提高运输的效率，减少能源的消耗，促进交通运输业可持续发展方面，具有非常重要的作用。

(三) 打造平安交通

公路交通安全应急水平明显提高。营运车辆万车公里事故数和死亡人数年均下降3%，城市客运万车公里事故数和死亡人数年均下降1%。公路应急保障体系基本完善，应急指挥调度能力显著增强，一般灾害情况下公路抢通时间不超过24小时，公路应急救援到达时间不超过2小时。

水上交通安全应急水平迈上新台阶。特别重大事故实行零控制。水上安全监管和救助能力显著提升，监管救助站点布局进一步完善，连江水系的应急到达时间不超过60分钟，抢险打捞能力进一步增强。

(四) 提升行业治理能力

深入推进学习型行业建设。建立各类学习型组织，拓展学习型组织主题实践活动，提高服务交通运输科学发展的能力和水平。

深化行业文明创建活动。开展“创文明、树新风、建体系、创一流”活动，以交通运输管理部门、交通运输行政执法部门和交通运输窗口单位为重点，争取创建更多的省、市文明单位和文明示范窗口。

加强行业风气建设。建设阳光交通运输，实施“阳光行政”和“阳光工程”，完善信息公开机制，推行网上审批，倡导便民服务。建设廉政交通运输，建立廉政建设惩防体系。建设诚信交通运输，建立诚信档案，搭建诚信服务平台。

加强宣传引导。整合行业新闻宣传资源，抓好交通运输重大题材的策划宣传，加强社会沟通，为交通运输发展营造良好的环境。抓好行业重大典型的挖掘报道。进一步改进应急宣传机制，推进突发事件应急宣传网络向最基层覆盖。

七、规划效果评价

(一)技术方案评价

1. 紧密连接大湾区，促进产业振兴

广清永高铁对连州市意义重大，是铁路“零的突破”。高铁建成后将大大提高连州市到大湾区的通行效率，有利于连州加快融入大湾区，创造更好的经济发展环境，带动旅游产业。

广连高速的建成能加强星子、大路边等离市区较远的乡镇与大湾区的联系，吸引更多的外地资金的落地，带动乡镇的产业振兴。

2. 路网结构优化，城市发展提速

截至“十四五”期末，连州市新、改、扩建国省道 138.028 公里；改建、扩建、升级改造农村公路 261.930 公里；横水渡改桥 1 座；桥梁改造 13 座；累计安防工程建设 142.495 公里。

3. 高速公路辐射全市能力显著提高

截至“十四五”期间，二广高速连州连接线建成投入使用，许广高速与广连高速连接线同时也进入规划阶段，这两条高速公路连接线将加强高速公路的辐射作用，提高通行效率。

4. 宣扬红色文化，交通建设来助力

连州红色展示园所处山区，有些展园目前能通达的道路等级较低，部分展园尚未实现公路连通，总体交通条件较差，不能满足文旅融合发展的需求。为了更好的宣扬连州的红色文化，“十四五”期间规划投入6200万元建设连园道路，使得市内、外群众能更加方便地进入园区，更好的了解连州市的红色展示园。

(二) 环境影响评价

规划应以高效、环保、安全的发展理念，充分考虑各种交通运输方式的衔接利用，促进综合交通运输体系可持续发展。

项目建设不可避免对环境产生影响，规划十分重视对自然环境的保护，遵循清远市生态分级控制规则，严格遵循《中华人民共和国自然保护区法》《中华人民共和国水法》《中华人民共和国水污染防治法》《中华人民共和国环境影响评价法》《建设项目环境保护管理条例》等相关法律条例，并与《水污染防治行动计划》《节能中长期专项规划》《广东省城镇体系规划(2012-2020)》以及在编的相关国土空间和生态环保规划等相衔接协调。路线走向和技术标准选择中，要充分预估交通建设对环境的影响程度，尽量减少对自然环境的影响，坚决避让饮用水源保护区、永久基本农田和生态极敏感区域，对于经过自然保护区边缘地带的路线也应充分考虑路线走向，避免对自然保护区产生较大影响，力求促进交通建设与自然资源的和谐发展。

本规划新增的项目，主动避开了禁止开发区域以及生态严控区，部分路线可能靠近或穿过环境敏感点，将在预可、工可阶段通过具体的线位优化比选进行绕避。从规划阶段的深度来看，本次规划布局方案不会对环境造成较大的影响，规划基本具有环境可行性。

八、社会稳定风险分析及对策

(一) 社会稳定风险分析

根据本规划的特征，主要从规划的合法性、合理性、可行性及可控性角度进行综合论证，甄别出本规划最主要的社会稳定风险因素，以及其风险概率(很低、较低、中等、较高、很高)、影响程度(可忽略、较小、中等、较大、严重)和风险程度(微小、较小、一般、较大和严重)。

1. 决策、审批流程风险

根据连州市发改局关于开展“十四五”规划的相关工作部署，由连州市交通运输局组织开展《连州市综合交通运输体系发展“十四五”规划》的相关工作。根据投标结果，连州市交通运输局确定由清远市公路勘察规划设计院有限公司承担具体编制工作，并与编制单位正式签订合同。编制单位随即展开本项目的研究工作，于2020年12月完成规划初稿；2021年1月征求连州市相关单位、各乡、镇意见并得到肯定回复。

本规划从委托到编制的过程基本符合相关规定要求。项目组认为本风险因素的风险概率为很低，影响程度为较小，风险程度较小。

2. 能否有效满足社会需求的风险分析

本规划从不同的层次和角度对连州市的社会需求与交通运输发展的问题进行剖析。规划提出了连州市交通在满足社会需求方面的不足，认为当前主要存在内外交通通道建设有待提速、综合交通网络短板亟需补齐、运输管理服务仍需改进优化等方面的问题。规划的目标

和任务能较好地解决当前的存在问题，并满足未来连州的经济社会发展。

综合以上要点，本规划从现状和未来需求方面的分析较为客观，规划的目标和任务较有针对性，可操作性较强。项目组认为本风险因素的风险概率为很低，影响程度为较小，风险程度较小。

3. 规划拟建项目征地拆迁的风险

本规划相关拟建项目在具体落实到建设实施阶段，各个项目的动工建设必然会占用各种土地，对当地居民，特别是以水田、园地和林地为主要生活经济来源的农村居民将造成一定的影响，所以补偿安置的方式将直接影响农民今后的生活。未来大量基础设施的动工建设必定会给部分当地居民造成影响。根据以往建设项目的风险评估调查，受访者最担心的是征地拆迁的问题；而对于征地拆迁补偿不满意的处理方式中，大部分受访者表示会找相关部门解决，说明大部分群众还是能通过正常的途径来解决问题。鉴于项目尚处于规划阶段，项目组认为在本阶段征地拆迁的风险因素的风险概率为较低，影响程度为较小，风险程度较小。

4. 社会舆论导向的风险

本规划不同于具体的建设项目，规划根据省市相关战略政策，地区的城市发展、经济趋势、产业布局等拟定了“十四五”期的交通建设项目，拟建项目的建设时限、具体线位、技术标准等仍处于初步研究阶段。但由于项目一旦确定并进入动工建设阶段就必然会对沿线部分居民的切身利益造成影响，在项目的具体标准未落实前，群众容易

受到一些社会上已发生过的同类项目的负面舆论的影响，而对规划中的拟建项目产生严重先前抵触情绪。需要说明的是，本规划仍在编制过程中，对外扩散不够全面，而且对于大部分群众来说没有规划的概念，所以群众对规划的了解程度不够是可以理解的。对于未能及时了解的群众来说，受到社会负面舆论影响对项目建设产生一定误解是可能存在的。

为进一步加强社会对规划的参与程度和了解，清远市交通运输局坚持开门编规划，全面听取意见，于2020年12月向连州市各单位、各乡镇发放意见征询函，主要调查内容包括对规划实施态度、规划可能存在的社会稳定风险因素及其风险概率等方面。

综合考虑有关部门意见，项目组认为社会舆论导向的风险在关注的期间偶尔会发生，风险概率为很低，影响程度为较小，风险程度较小。

综合上述分析，本规划社会稳定风险为低风险。

(二) 社会稳定风险对策措施

1. 决策、审批流程风险应对措施

主要体现在项目立项、规划内容、审批过程等阶段。为尽可能减少本规划在合法性、合理性方面引发的社会稳定风险，应做好以下几方面的工作：

在规划立项阶段应明确规划制定的相关依据支撑，规划部门应符合国家法律法规规定，申请手续按相关规章制度执行；规划编制单位的选择应符合编制要求，依据各编制单位的综合实力、技术水准、相

关经验等方面综合识别，确定合适的编制单位，并督促编制单位在编制规划的每个过程中尽职尽责履行义务。

在规划编制过程中，规划部门应督促编制单位严格按照规划流程编制，规划内容要有法律法规和政策文件依据，并将主要依据写入规划；规划要与国家、省、市上位规划主要方向保持一致，与本市城市总体规划、城镇总体规划、土地利用规划、环境保护规划等规划相衔接，要满足地方经济社会发展要求和人民群众生产生活的交通需求；规划所设定的目标要科学合理，要与国家、省的规划目标基本保持一致，要与地方经济发展趋势相符合，切忌求大求全、不切实际；规划还要与周边地区规划进行衔接，多与周边地区进行会商、协调，就有关项目的规划建设达成共识，避免规划的项目难以落地，同时应在编制过程中广泛征求意见。

规划部门应巩固树立合规、合法性风险意识，加强合规、合法性自查，规避法律法规风险，对规划内容做好阶段性审查工作，相关程的文档资料应做好保管备查。

2. 有效满足社会需求风险的应对措施

本风险的应对措施主要是规划的编制应合理、合情，规划内容应充分考虑当地的经济发展、产业布局、内部交通及外部衔接的需求。

3. 规划拟建项目征地拆迁的应对措施

为有效防止因项目征地拆迁引发社会不稳定风险的发生，拟建项目稳定进入建设实施阶段，各项目应充分做好社会稳定风险评估工作

。

依法征拆，维护被征迁群众的根本利益。根据《中华人民共和国土地管理法》《广东省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法(2008修正)》和《广东省国土资源厅关于印发广东省征地补偿保护标准(2016年修订调整)的通知》《广东省人民政府办公厅印发广东省交通基础设施建设征地拆迁补偿实施办法的通知》《国有土地上房屋征收与补偿条例》等相关法律法规，以不降低被征地群众生活水平为准绳，结合项目的具体情况并类比周边或同类相关工程的办法开展拆迁工作，做好被征地群众的社会保障工作，依法确定补偿标准及安置方案，补偿标准及方案应做到公平、公开、公正，在实施阶段应严格执行预定的方案。应及时发布征地预公告，让群众拥有合法的知情权。

加强征拆管理，科学安排和监管补偿资金使用，完善征拆管理制度。可由各地区领导牵头，成立征地组、拆迁组、宣传组、治安组、征拆安置与遗留问题处理组、监督组等，将贯穿于征拆前后的各阶段的任务进行分解，深入拆迁一线，强化工作责任。对涉及征拆户切身利益的事项进行全程监督，科学合理安排补偿资金的使用和支付。减少被拆迁群众的后顾之忧。对于失地农民的安置问题，需依靠地方政府给予相应的扶持，在失地农民的再就业方面提供就业培训等措施，帮助失地农民解决经济来源问题，减少被拆迁群众的后顾之忧。

4. 社会舆论导向风险的应对措施

为避免群众对规划的项目的建设不支持、不配合，应加大宣传力度，获取群众理解。通过电视、广播、报纸等多种新闻媒体，宣传规划项目的建设给广大群众带来的好处。对规划项目涉及的征地拆迁工

作，应精心布置，组织严密。在项目征拆实施前，拆迁人应该召开动员大会，向被拆迁住户宣传本次拆迁的必要性与意义，帮助群众认识项目建设有利于开发沿线地区自然资源、旅游资源，带动周边土地升值，提供新型就业机会等诸多能带来社会福利改善、收入增加这些正面的影响。要讲明群众最关心的迁建安置补偿等一系列政策，让他们理解并支持该项目。

九、项目资金匡算

“十四五”规划期内连州市规划八大重点工程，建设总投资约1709657.77万元。

连州市“十四五”交通基础设施重要建设项目安排汇总表 表 9-1

| 重点工程 | 十四五期间投资(万元) |
|-------------------------|-------------|
| 一、轨道交通(共 2 项) | 913005 |
| 二、高速公路(共 4 项) | 368000 |
| 三、干线公路运输通道(共 6 项) | 217332 |
| 四、普通国、省道干线(共 5 项) | 72188 |
| 五、农村公路(共 22 项) | 58332.77 |
| 六、工业园区道路建设(共 13 项) | 74600 |
| 七、长征国家文化公园区域道路建设(共 6 项) | 6200 |
| 八、民航运输(共 1 项) | |
| 合计 | 1709657.77 |

十、保障措施

(一) 强化组织落实

加强组织领导。各交通运输部门要统一思想、高度重视、周密部署、精心组织，切实编制好本部门的专项规划，并注重与行业发展规划衔接。规划实施过程中，要加强领导，明确权责，统筹做好重大建设项目的前期工作和进度安排，确保“十四五”规划各项目标和任务顺利完成；加强与国土、环保、水利、林业等相关部门的协调，确保公路建设用地指标，统筹做好建设项目的前期工作和进度安排，保障规划的有效实施。

(二) 加强规划衔接

适时调整规划，建立规划实施的监测、绩效评估和规划调整机制。长期不间断监测规划实施的外部环境和内部情况，建立规划评估机制，认真开展规划的中期评估和后评价工作。当内外环境发生重大变化或其他重要原因需要调整规划目标和重点时，要按程序及时调整。同时，做好交通运输基础设施建设重点项目前期工作。加大前期工作项目储备，提高前期工作质量。

(三) 加大资金筹措

继续完善多渠道筹资力度，创新交通投融资机制。全面开放公路建设市场，协调政府出台优惠政策以配置资源开发，吸引各类市场主体。总结推广BOT、BOT+EPC、TOD、PPP等项目建设成功经验，探索创新地方投融资机制。

(四) 夯实资源保障

充分利用“进一步促进粤东西北地区振兴发展”及“粤港澳大湾区发展规划”等战略机遇，积极争取国家、省、市对连州市交通建设的投入力度，提高国省道、农村公路建设投资补助标准。

积极协调清远、连州两级政府从每年的财政增量中安排一定比例的资金，专项用于公路建设，同时要从土地政策、税收政策等方面给予公路建设提供优惠政策。